



ที่ กบ(บค.) 0016.5/ 21

ถึง ส่วนราชการ และอำเภอ ทุกแห่ง

จังหวัดกระบี่ ขอส่งหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1011/ว 13 วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เรียน มาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถเปิดดูได้ที่ www.krabi.go.th ในหัวข้อ "หนังสือเวียนจังหวัดกระบี่"

จึงเรียนมาเพื่อทราบ



สำนักงานจังหวัด
กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร. 0-7561-2178



ที่ กบ(บค.) 0016.5/ 24

ถึง ส่วนราชการ และอำเภอ ทุกแห่ง

จังหวัดกระบี่ ขอส่งหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1011/ว 13 วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เรียน มาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถเปิดดูได้ที่ www.krabi.go.th ในหัวข้อ “หนังสือเวียนจังหวัดกระบี่”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ



สำนักงานจังหวัด
กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร. 0-7561-2178

ที่ นร 1011/ว 13



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิชญ์โลก กทม. 10300

11 ธันวาคม 2551

เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาล แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
เรียน (เวียนกระทรวง กรม และจังหวัด)

ตามที่ได้มีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2551 แล้วนั้น บัดนี้ ก.พ. ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา 48 เสร็จ และจัดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญของทุกส่วนราชการเข้าประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และประกาศให้ทราบเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2551 แล้ว บทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จึงนำมาใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา 131 ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นไป

ในการใช้บังคับบทบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น ระหว่างที่ยังมิได้ตราพระราชกฤษฎีกา และออกกฎ ก.พ. ข้อบังคับ และระเบียบ หรือกำหนดกรณี เพื่อปฏิบัติการตามบทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการหลายเรื่อง ก.พ. จะต้องกำหนดการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล มาตรา 132 วรรคสอง และมาตรา 137 ก.พ. จึงมีมติกำหนดการดำเนินการดังต่อไปนี้

1. เพื่อประโยชน์ในการนำพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. ข้อบังคับ และระเบียบ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิม มาใช้บังคับตามบทเฉพาะกาล มาตรา 132 ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญที่ใช้อยู่เดิมให้เทียบเท่ากับตำแหน่งในประเภทและระดับ ตามที่ ก.พ. กำหนด ซึ่งได้แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551

2. การใดที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามมาตรา 106 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 การดำเนินการต่อไป ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นไป ให้ดำเนินการตามมาตรา 100 และมาตรา 133 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกอบกับการเทียบตำแหน่งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551

3. การดำเนินการเพื่อลงโทษหรือให้ออกจากราชการในกรณีที่จะต้องส่งเรื่องให้อ.ก.พ.สามัญ ตามมาตรา 104 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ให้ดำเนินการต่อไปดังนี้

(1) ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดี เป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ให้ส่งเรื่องให้อ.ก.พ.จังหวัด หรือ อ.ก.พ.กรม ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาสังกัดอยู่ แล้วแต่กรณี พิจารณา

(2) ในกรณีที่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ปลัดกระทรวง หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือต่อรัฐมนตรี เป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ให้ส่งเรื่องให้อ.ก.พ.กระทรวง หรือ อ.ก.พ.กรม ปฏิบัติหน้าที่ อ.ก.พ.กระทรวง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาสังกัดอยู่ แล้วแต่กรณี พิจารณา

4. การพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน ที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามมาตรา 107 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 การดำเนินการต่อไป ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นไป ให้ดำเนินการตามมาตรา 101 และมาตรา 133 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามผลการสอบสวนหรือพิจารณา ให้ถือเสมือนว่าผู้ถูกสั่งพักราชการดำรงตำแหน่งเดิมที่เทียบเท่ากับตำแหน่งในประเภทและระดับตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และสำหรับกรณีให้ออกจากราชการไว้ก่อน ให้ถือเสมือนว่าผู้นั้นเป็นข้าราชการ

พลเรือนสามัญ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และขณะที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนดำรงตำแหน่งเดิมที่เทียบเท่ากับตำแหน่งในประเภทและระดับ ตามที่ ก.พ.กำหนด ซึ่งได้แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551

อนึ่ง การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือน ซึ่งมีกรณีกระทำผิดวินัย หรือกรณีที่เหมาะสมควรให้ออกจากราชการอยู่ก่อนวันที่ 11 ธันวาคม 2551 และการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์และเรื่องร้องทุกข์ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ 11 ธันวาคม 2551 ได้มีบทเฉพาะกาลมาตรา 133 มาตรา 134 มาตรา 135 และมาตรา 136 บัญญัติไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กรมและจังหวัดทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรราชย์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร. 0 2547 1631

โทรสาร 0 2547 1630

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล มาตรา 131 มาตรา 132 และมาตรา 133
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ได้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2551 เป็นต้นมา ขณะนี้อยู่ระหว่าง ก.พ.ประกาศการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา 48 ซึ่งมีผลให้บทบัญญัติต่างๆในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ ตามกฎหมายฉบับนี้ไม่สามารถนำมาใช้ได้ทันที โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการซึ่งเป็นบทบัญญัติในลักษณะ 4 แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงทำให้เกิดช่องว่างในการปฏิบัติตามกฎหมาย แต่อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ได้บัญญัติบทเฉพาะกาล เพื่อแก้ปัญหาในการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ โดยในส่วนของดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการสามารถนำบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ไปใช้ได้ ดังนี้

1. มาตรา 131 วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในระหว่างที่ ก.พ.ยังไม่ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา 48 บทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ ยังไม่ใช้บังคับ โดยให้นำบทบัญญัติในลักษณะ 3 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการพลเรือนในพระองค์ไปพลางก่อน จนกว่า ก.พ.จะจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเสร็จ และจัดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญของทุกส่วนราชการเข้าประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและประกาศให้ทราบ จึงให้นำบทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ก.พ.ประกาศเป็นต้นไปฯลฯ.....”

บทบัญญัติมาตรา 131 นี้ใช้ในกรณีที่ ก.พ.ยังไม่ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา 48 และลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือน

ในพระองค์ ยังไม่ใช้บังคับ ดังนั้น หากต้องมีการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ ในระหว่างช่วงเวลาดังกล่าว จึงต้องอาศัยบทเฉพาะกาลนี้อ้างเพื่อให้มีการนำเอาบทบัญญัติ ในลักษณะ 3 และลักษณะ 4 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 มาใช้บังคับ พลังก่อน โดยในการอ้างอาศัยอำนาจตามกฎหมายต้องอ้างมาตรา 131 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล เรือน พ.ศ. 2535 ประกอบกัน ตัวอย่างเช่น ในการแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัย ต้องอ้างอาศัย อำนาจตามมาตรา 131 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกอบมาตรา 102 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 หรือในกรณีสั่งลงโทษ ทางวินัยแก่ข้าราชการ ต้องอ้างอาศัยอำนาจตามมาตรา 131 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล เรือน พ.ศ. 2551 ประกอบมาตรา 103 และกฎ ก.พ. ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2536) หรือมาตรา 104 แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 หรือมาตรา 104 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และกฎ ก.พ. ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2539) แล้วแต่กรณี เป็นต้น

2. มาตรา 132 บัญญัติว่า “ในระหว่างที่ยังมิได้ตราพระราชกฤษฎีกา หรือออก กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกำหนดกรณีใด เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำ พระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่ไม่อาจนำพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกรณี ที่ กำหนดไว้แล้วมาใช้บังคับได้ตามวรรคหนึ่ง การจะดำเนินการประการใดให้เป็นที่ ไปตามที่ ก.พ. กำหนด”

บทบัญญัติมาตรา 132 นี้เป็นบทเฉพาะกาลที่ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ . ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกรณีที่กำหนดไว้แล้ว ครึ่งใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 มาบังคับพลังก่อนได้ เพียงเท่าที่ไม่ขัดกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 กล่าวคือ กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกรณีที่กำหนดไว้เดิมนั้นยังคงเป็นหลักการ เดียวกัน ดังนั้น การอ้างอาศัยอำนาจตามกฎหมายจึงต้องอ้างมาตรา 132 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกอบ กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกรณีที่กำหนดไว้ ที่ต้องการใช้ในเรื่องนั้นๆ

สำหรับวรรคสอง เป็นกรณีที่พระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้ว(เมื่ออยู่เดิม)ไม่อาจนำมาใช้ได้ ซึ่งอาจเป็นเพราะหลักการไม่ตรงกัน ก.พ. อาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเป็นการเฉพาะได้

3. มาตรา 133 บัญญัติว่า “ข้าราชการพลเรือนผู้ใดมีกรณีกระทำผิดวินัยหรือกรณี ที่สมควรให้ออกจากราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และ ลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้บังคับบัญชาตาม พระราชบัญญัตินี้มีอำนาจสั่งลงโทษผู้นั้นหรือสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนที่ใช้อยู่ในขณะนั้น ส่วนการสอบสวน การพิจารณา และการดำเนินการเพื่อลงโทษ หรือให้ออกจากราชการ ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่

(1) กรณีที่ผู้บังคับบัญชาได้สั่งให้สอบสวนโดยถูกต้องตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในขณะนั้น ไปแล้วก่อนวันที่บทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือน ในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังสอบสวนไม่เสร็จก็ให้สอบสวนตามกฎหมายนั้น ต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

(2) ในกรณีที่ได้มีการสอบสวนหรือพิจารณาโดยถูกต้องตามกฎหมายที่ใช้อยู่ใน ขณะนั้นเสร็จไปก่อนวันที่บทบัญญัติในลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้การสอบสวนหรือการพิจารณา แล้วแต่กรณี นั้นเป็นอันใช้ได้

(3) กรณีที่ได้มีการรายงานหรือส่งเรื่องหรือนำสำนวนเสนอหรือส่งให้ อ.ก.พ.สามัญ ใดพิจารณาโดยถูกต้องตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในขณะนั้น และอ.ก.พ.สามัญพิจารณาเรื่องนั้นยังไม่ แล้วเสร็จก็ให้ อ.ก.พ.สามัญพิจารณาตามกฎหมายนั้นต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

บทบัญญัติมาตรานี้ใช้ในกรณีที่มีการกระทำผิดวินัยหรือมีกรณีสมควรให้ออกจาก ราชการ ซึ่งเกิดขึ้นก่อนลักษณะ 4 และลักษณะ 5 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกาศ ในทางปฏิบัติมักเกิดปัญหาหลายประการ เนื่องจากเป็นกรณีคาบเกี่ยวระหว่าง การใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล เรือน พ.ศ. 2551 เช่น ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยได้แก่ผู้บังคับบัญชาตามกฎหมายฉบับ ใด และวิธีการในการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการจะต้องดำเนินการตามกฎหมาย ฉบับใด เป็นต้น ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวบทเฉพาะกาลนี้จึงได้กำหนดหลักการไว้ ดังนี้

1. กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เป็นผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีกรณีกระทำผิดวินัยหรือสมควรให้ออกจากราชการ ซึ่งเกิดขึ้นก่อนลักษณะ 4 และลักษณะ 5 แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

2. กำหนดให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการทางวินัย และการให้ออกจากราชการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาใช้กับกรณีกระทำผิดวินัยหรือกรณีสมควรให้ออกจากราชการ ซึ่งเกิดก่อนลักษณะ 4 และลักษณะ 5 แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

3. กำหนดให้การปรับบทความผิดทางวินัย และลงโทษ เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนซึ่งใช้อยู่ในขณะกระทำผิด

ทั้งนี้ โดยมีข้อยกเว้นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 133 (1) – (3)

.....